

**PREDLOG
DRUGA OBRAVNAVA**

Na podlagi 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98–ZZLPPO, 127/06–ZJZP, 38/10–ZUKN, 57/11), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06–UPB, 66/06–Odl. US, 33/07–ZPNačrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13), 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14–Odl. US), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13-UPB), 2. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90, 2/04–ZZdrI-A), 2. člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05-UPB), 216. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 17/2014), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF in 14/15–ZUJFO) ter 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Preprih, št. 24/06–UPB in 47/08) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na ____ redni seji dne _____ 2015 sprejel

O D L O K
o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta odlok določa dejavnosti, ki so gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS) v Občini Gornja Radgona (v nadaljevanju: občina), ureja oblike njihovega izvajanja, določa strokovno tehnične in razvojne naloge v zvezi z GJS, ureja financiranje GJS ter varstvo uporabnikov javnih dobrin.

(2) Kot GJS se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne GJS in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne GJS določene s tem odlokom.

2. člen

(1) Z GJS se zagotavljajo javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

(2) Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

II. GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE (GJS)

3. člen

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne GJS opravljajo naslednje dejavnosti:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
- zagotovitev zavetišča za zapuščene živali,
- pokopališka in pogrebna dejavnost,
- gasilstvo.

(2) Na območju občine se kot izbirne lokalne GJS opravljajo naslednje dejavnosti:

- redno vzdrževanje ne kategoriziranih cest, ki se uporabljajo za javni promet,

- oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,
 - upravljanje javnih parkirišč,
 - redno vzdrževanje javne razsvetljave,
 - dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.
- (3) GJS iz prejšnjih dveh odstavkov se opravljajo na celotnem območju občine, če z odlokom iz 8. člena tega odloka za posamezno GJS ni določeno drugače.
- (4) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi GJS je obvezna, če zakon, ali na njegovi podlagi izdan odlok, ne določata drugače.

III. OBLIKE IZVAJANJA GJS

4. člen

- (1) Občina zagotovi izvajanje GJS v eni izmed naslednjih oblik:
- režijski obrat,
 - javno podjetje,
 - z dajanjem koncesij.
- (2) Oblika izvajanja posamezne GJS se določi z odlokom iz 8. člena tega odloka.

5. člen

- (1) Režijski obrat se ustanovi, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti GJS neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.
- (2) Režijski obrat se ustanovi kot notranja organizacijska enota občinske uprave.
- (3) Vprašanja, povezana z delovnim področjem režijskega obrata, pooblastili in odgovornostjo vodje režijskega obrata ter druga vprašanja se uredijo z aktom o ustanovitvi režijskega obrata.

6. člen

- (1) Javno podjetje se ustanovi, kadar gre za opravljanje ene ali več GJS večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot GJS, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.
- (2) Javno podjetje se ustanovi kot podjetje v lasti občine ali več občin oziroma kot podjetje v mešani lastnini v skladu z zakonom, ki ureja GJS.
- (3) Javno podjetje se ustanovi v eni izmed pravnoorganizacijskih oblik gospodarskih družb.
- (4) Vprašanja povezana z dejavnostjo javnega podjetja in njenim izvajanjem, z uporabo objektov in naprav, potrebnih za izvajanje dejavnosti ter medsebojne pravice in obveznosti med občino kot ustanoviteljico in javnim podjetjem se uredijo z aktom o ustanovitvi javnega podjetja.
- (5) Način izvrševanja ustanoviteljskih pravic do javnega podjetja se določi v aktu o ustanovitvi javnega podjetja.

7. člen

- (1) Za izvajanje GJS lahko občina kot koncedent podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana in izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki so predmet koncesije.
- (2) Predmet in pogoje opravljanja GJS za posamezno koncesijo se določi s koncesijskim aktom, ki ga kot odlok sprejme občinski svet.
- (3) Izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere pristojni organ občine z upravno odločbo na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti.
- (4) Z izbranim izvajalcem (koncesionarjem) koncedent sklene koncesijsko pogodbo.

8. člen

Z odlokom občine se za posamezno GJS določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem podjetju ali na podlagi koncesije),

- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja GJS in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje GJS, ki so lastnina občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj GJS.

IV. STROKOVNOTEHNIČNE IN RAZVOJNE NALOGE V ZVEZI Z GJS

9. člen

(1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju GJS so naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje GJS,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje GJS,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci GJS,
- financiranje GJS,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave GJS, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce GJS,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave GJS, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce GJS.

(2) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju GJS opravlja služba občinske uprave, ki je zadolžena za posamezno GJS, kolikor z aktom iz 8. člena tega odloka ni določeno drugače.

(3) Za izvajanje nalog, ki se z odlokom prenesejo na izvajalca GJS, se zagotovijo sredstva v proračunu občine.

V. FINANCIRANJE GJS

10. člen

GJS se financirajo:

- s ceno storitev ali proizvoda,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, ki so določeni z zakonom ali tem odlokom.

11. člen

(1) Proizvodi in storitve GJS, ki so individualno določljive in izmerljive, se financirajo iz cene, ki jo plačujejo njihovi uporabniki glede na količino porabe.

(2) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter vrednosti njihove uporabe.

(3) Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga predpisuje zakon ali podzakonski akt oziroma občinski odlok v skladu z zakonom.

(4) Predlog cene posamezne storitve izdelata izvajalec GJS in ga s potrebno dokumentacijo predloži pristojnemu organu občine v potrditev.

(5) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina subvencij. Tudi subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin.

(6) Sredstva za subvencije se zagotovijo v proračunu občine.

12. člen

Iz proračunskih sredstev se financirajo GJS, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi, katerih uporaba ni izmerljiva ali je izmera povezana z nesorazmerno velikimi stroški.

13. člen

Občina lahko za financiranje GJS predpiše dajatev v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe.

VI. VARSTVO UPORABNIKOV

14. člen

(1) Za varstvo uporabnikov javnih dobrin se oblikuje svet uporabnikov Občine Gornja Radgona (v nadaljevanju: svet uporabnikov).

(2) Svet uporabnikov je sestavljen iz predsednikov posameznih krajevnih skupnosti v občini.

(3) Administrativno tehnična in strokovna opravila za svet uporabnikov opravlja služba Občine Gornja Radgona, zadolžena za krajevne skupnosti.

15. člen

(1) Svet uporabnikov:

- usklajuje interese prebivalcev krajevnih skupnosti in predlaga skupne predloge iz področja GJS županu občine,
- zastopa interese krajanov v zvezi z načrtovanjem in financiranjem GJS in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine,
- zastopa interese krajanov v razmerju do izvajalcev GJS in opozarja na pomanjkljivosti ter predlaga izboljšave.

(2) Predlogi iz področja GJS se obravnavajo na sejah, ki jih skliče župan.

(3) Predloge sveta uporabnikov, ki sodijo v pristojnost občinskega sveta, župan posreduje občinskemu svetu v obravnavo.

VII. PREHODNI DOLOČBI

16. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah (Prepih – Uradne objave Občine Gornja Radgona, št. 21/99 z dne 08.03.1999).

17. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih.

Številka: 007-6/2015-U110

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Gornja Radgona je na 5. redni seji, dne 14. 5. 2015 obravnaval predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona – prva obravnava. Občinski svet je predlog odloka v prvi obravnavi sprejel in ga posredoval v 15-dnevno obravnavo, ki je trajala do 29. 5. 2015.

Na sami seji Odbora za varstvo okolja, urejanje prostora in gospodarske javne službe, Občinskega sveta, kot tudi v času 15 dnevne obravnave predloga odloka, predlagatelj ni prejel nobenih predlogov ali pobud za dopolnitev le tega.

Ministrstvo za gospodarstvo je 26. 5. 2015 pripravilo osnutek Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč /ZPPDUUP-1/. V 4. členu navedenega zakona je napisano, da sta pokopališka dejavnost in pogrebna dejavnost v delu, kot ga določa ta zakon obvezni občinski gospodarski javni službi. Pokopališka dejavnost je predvidena, da se v celoti izvaja kot obvezna javna služba, pogrebna dejavnost pa le v delu kot javna služba, v delu pa se izvaja na trgu v javnem interesu. Pokopališka dejavnost obsega storitve vzdrževanja pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture v katero sodi tudi obratovanje mrliških vežic. Pogrebna dejavnost obsega naslednje storitve: zagotavljanje 24-urne dežurne službe s prvim prevozom pokojnika, priprava pokojnika, pogreb z minimalnim obsegom pogrebne slovesnosti, storitev grobarjev, prevoz pokojnika, če ne gre za prvi prevoz, upepelitev pokojnika, pogrebna in upepelitvena slovesnost.

Navedeni zakon bo obravnavan in sprejet v letošnjem letu. Ker gre za zakon, ki bo ukinil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč iz leta 1984, smo pri pripravi odloka za drugo branje upoštevali vsebino predloga novega zakona ne da bi pri tem posegali v sedanji način izvajanja javne službe. Tako smo 9. in 10. alinejo 3. člena predloga Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona združili v eno 9. alinejo z vsebino: pokopališka in pogrebna dejavnost.

Predlagatelj je v 1. alineji 8. člena odloka za besedo »koncesije« postavil zaklepaj in za njim vejico ter besedilo »ali javnih kapitalski vložkov« črtal.

V primerjavi s predlogom za prvo obravnavo ostaja predlog odloka v preostalem delu vsebinsko nespremenjen.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona (druga obravnava) obravnava in ga sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona – druga obravnava.

Pripravila:
OBČINSKA UPRAVA

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO, l.r.