

**PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/94, 8/96, 31/00 in 36/00), 11., 46., 53.a in 59. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB 5), 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24. z dne 15.10.2006 – UPB1) in na podlagi 10. člena Dogovora o ureditvi premoženjsko pravnih razmerij med Občino Gornja Radgona in Občino Apače (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 33. z dne 01.07.2007), je Občinski svet Občine Gornja Radgona svoji seji dne sprejel

O D L O K
o spremembah in dopolnitvah
Odloka o ustanovitvi javnega vzgojnovarstvenega zavoda
Manko Golar Gornja Radgona

1. člen

V 3. členu Odloka o ustanovitvi javnega vzgojnovarstvenega zavoda Manko Golar Gornja Radgona (Prepik – Uradne objave Občina Gornja Radgona, št. 4/97, 16/98 in Uradni list RS, št. 101/01), se črta besedilo pod točko 1 in točko 4.

Dosedanja 2. točka postane 1., 3. točka postane 2., 5. točka postane 3.

2. člen

V 13. členu odloka se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Svet zavoda šteje 9 (devet) članov, ki jih sestavljajo:

- 3 (trije) predstavniki ustanoviteljice,
- 3 (trije) predstavniki delavcev zavoda,
- 3 (trije) predstavniki staršev.«

Črta se četrti odstavek 13. člena.

3. člen

16. člen odloka se spremeni in dopolni tako, da se glasi:

»Za ravnatelja javnega vrtca je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za vzgojitelja ali svetovalnega delavca, ima najmanj pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, ima naziv svetnik ali svetovalec oziroma najmanj pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit.

Ne glede na določbo iz prvega odstavka tega člena je lahko za ravnatelja imenovan tudi kandidat, ki nima ravnateljskega izpita, mora pa si ga pridobiti najkasneje v enem letu po začetku mandata.

Če ravnatelj ravnateljskega izpita ne opravi v roku iz prejšnjega odstavka tega člena, mu preneha mandat po zakonu.

Mandat ravnatelja traja pet let.«

4. člen

Za 16. členom se dodajo 16.a, 16.b in 16.c člen, ki glasijo:

»16. a člen

Ravnatelj in pomočnik ravnatelja se imenujeta na podlagi javnega razpisa in po postopku določenem v zakonu.

V javnem razpisu se določijo pogoji, ki jih mora kandidat izpolnjevati, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave in rok v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o imenovanju, ki ne sme biti daljši od 4 mesecev od njegove objave. Rok za prijavo kandidatov ne sme biti krajši od 8 in ne daljši od 15 dni. Kandidat mora k prijavi predložiti program vodenja zavoda.

Javni razpis ni potreben, če ravnatelj predlaga pomočnika ravnatelja izmed strokovnih delavcev javnega vrtca.

16. b člen

Ravnatelja imenuje svet zavoda.

Svet zavoda si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti:

- mnenje vzgojiteljskega zbora,
- mnenje ustanoviteljice,
- mnenje sveta staršev.

Ustanoviteljica in svet staršev svoje mnenje obrazložita.

Če vzgojiteljski zbor, ustanoviteljica ali svet staršev ne dajo mnenja v 20 dneh od dneva, ko so bili zanj zaproseni, lahko svet zavoda o izbiri odloči brez tega mnenja.

Ko svet zavoda izmed prijavljenih kandidatov izbere kandidata za ravnatelja, posreduje obrazložen predlog za imenovanje v mnenje ministru.

Če minister ne da mnenja v 30 dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet zavoda odloči o imenovanju ravnatelja brez tega mnenja.

Po prejemu mnenja ministra oziroma po poteku roka iz prejšnjega odstavka svet odloči o imenovanju ravnatelja s sklepom, O odločitvi obvesti vse prijavljene kandidate. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja zavode.«

16. c člen

Ravnatelja razreši svet zavoda vrtca.

Svet mora pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanjo in mu dati možnost, da se o njih izjavi.

Svet s predlogom za razrešitev seznaniti ustanoviteljico, vzgojiteljski zbor ter svet staršev.

Svet obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje ministru.

Svetu ni treba zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelja razreši na njegov predlog. V tem primeru svet o razrešitvi ravnatelja obvesti ministrstvo.

Če minister ne da mnenja v 30 dneh od dneva, ko je bil zanj zaprošen, lahko svet odloči o razrešitvi ravnatelja brez tega mnenja.

Svet po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku roka iz prejšnjega odstavka odloči o razrešitvi s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu za zakonom, ki ureja zavode.«

5. člen

V 17. členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»V primeru iz prejšnjega odstavka mora svet takoj začeti postopek za imenovanje ravnatelja. Pod pogoji iz prejšnjih odstavkov tega člena lahko ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo vršilca dolžnosti ravnatelja največ dvakrat.«

6. člen

V 22. členu se v četrtem odstavku za tretjo alineo doda nova četrta alinea, ki se glasi:

»- daje mnenje o kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja.«

Dosedanja četrta, peta, šesta in sedma alinea, postanejo peta, šesta, sedma in osma alinea.

7. člen

Vrtec mora uskladiti svoje akte in sestavo sveta zavoda v skladu z določili tega odloka takoj po njegovi uveljavitvi

8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih.

Številka: 602-1/2007-103/VM

Datum:

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

OBRAZLOŽITEV:

OCENA STANJA

Odlok o ustanovitvi vzgojnovarstvenega zavoda Manko Golar Gornja Radgona je bil sprejet dne 21.02.1997 na seji občinskega sveta občine Gornja Radgona. Odlok je bil spreminjan v letu 1998 in letu 2001. Razloga za takratno spreminjanje in dopolnjevanje odloka sta bila sprememba imena, saj se je vrtec preimenoval iz Vzgojnovarstvenega zavoda Manko Golar Gornja Radgona, v Vrtec Manka Golarja Gornja Radgona in ukinitvev enote vrtca v Spodnji Ščavnici.

RAZLOGI ZA SPREJEM IN CILJI ODLOKA

Glavni razlog za spremembo odloka, je nov Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. list RS, št. 16/07 – UPB5), ki napram prej veljavnemu zakonu prinaša nekatere novosti oziroma spremembe. Navedene novosti, zaradi katerih je potrebno spremeniti odlok so: sestava sveta javnega zavoda (46. člen zakona), postopek za imenovanje ravnatelja javnega zavoda (53. a člen zakona) in postopek za razrešitev ravnatelja javnega zavoda (59. člen zakona). V skladu z navedenimi spremembami zakona se spreminjajo tudi določila odloka. Nadalje 140. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja določa, da morajo ustanovitelji vrtcev, ki jih je treba preoblikovati v skladu z navedenim zakonom, uskladiti akte o ustanovitvi z določbami zakona najkasneje v enem letu po njegovi uveljavitvi.

Naslednji razlog za sprejem novega odloka je tudi nastanek nove občine Apače. Z ustanovitvijo nove občine Apače, odpadeta enoti vrtca Apače in Stogovci, po načelu krajevne pristojnosti, v upravljanje občine Apače, ki prevzame tudi vse ustanoviteljske pravice in obveznosti. V skladu z navedenim je potrebno spremeniti določila odloka, ki se nanašajo na enoti vrtca Stogovci in Apače in tam zaposleni kader.

Pravne podlage za sprejem odloka so: 3. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/94, 8/96, 31/00 in 36/00), 11., 46., 53.a in 59. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB 5), 20. člen Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo občine Gornja Radgona, lokalni časopis Preprih, št. 24. z dne 15.10.2006 – UPB - 1) in 10. člen Dogovora o ureditvi premoženjsko pravnih razmerij med Občino Gornja Radgona in Občino Apače.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ODLOKA

S pripojitvijo enot Stogovci in Apače k OŠ Apače, se zmanjša število enot Vrtca Manka Golarja Gornja Radgona iz 6 na 4, kar pomeni tudi manj zaposlitev in posledično manjšo finančno obremenitev proračuna občine Gornja Radgona. Tako se zmanjša število vzgojiteljic za 3, število pomočnic vzgojiteljic za 3, odpade tudi zaposlitev 0,5 pomočnice ravnateljice, saj se je število oddelkov znižalo iz 18 na 15. Nadalje se za 0,5 zaposlitve zniža tudi zaposlitev vzdrževalca. Na račun odcepitve občine Apače in posledično zmanjšanja navedenih zaposlitev se znižajo stroški proračuna za otroško varstvo, za 11.076,86 EUR bruto mesečno oziroma 132.922,32 EUR bruto letno. Ob teh podatkih pa se je potrebno zavedati, da bodo tudi prihodki proračuna z odcepitvijo občine Apače ustrezno nižji (t.i.glavarina).

O B R A Z L O Ž I T E V:

K 1. členu

Besedilo spreminjajočega se 3. člena je bilo naslednje:

Za izvajanje dejavnosti izven sedeža zavoda se ustanovijo enote zavoda:

1. Ime: Enota Apače

Sedež: Apače 157, 9253 Apače

2. Ime: Enota Črešnjevci

Sedež: Črešnjevci 166, 9250 Gornja Radgona

3. Ime: Enota Negova

Sedež: Negova 20, 9245 Spodnji Ivanjci

4. Ime: Enota Stogovci

Sedež: Stogovci 16, 9253 Apače

5. Ime: Enota Kocljeva 4

Sedež: Kocljeva 4, 9250 Gornja Radgona

Zavod lahko po predhodnem soglasju ustanoviteljice organizira delo v novi enoti zavoda ali ukine obstoječo, če so za to podani zakonski razlogi.

S spremembo odloka se število enot Vrtca Manka Golarja Gornja Radgona, ki delujejo izven sedeža znižuje iz 5 na 3 in sicer:

1. Ime: Enota Črešnjevci

Sedež: Črešnjevci 166, 9250 Gornja Radgona

2. Ime: Enota Negova

Sedež: Negova 20, 9245 Spodnji Ivanjci

3. Ime: Enota Kocljeva 4

Sedež: Kocljeva 4, 9250 Gornja Radgona

Razlog za znižanje števila enot je odcepitev občine Apače od občine Gornja Radgona, na ta način enoti Stogovci in Apače prehajata v upravljanje občine Apače, ki prevzema tudi vse ustanoviteljske pravice in obveznosti.

K 2. členu

Besedilo spreminjajočega se 13. člena je bilo naslednje

Zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki ustanoviteljice, predstavniki delavcev zavoda in predstavniki staršev.

Svet zavoda šteje 11 članov, ki jih sestavljajo:

- 3 predstavniki ustanoviteljice,

- 5 predstavnikov delavcev zavoda,

- 3 predstavniki staršev.

Predstavnike ustanoviteljice imenuje občinski svet občine Gornja Radgona po postopku in na način kot to določata njegov poslovnik oz. statut občine.

Predstavniki delavcev zavoda se volijo:

- iz strokovnih delavcev enot Apače, Stogovci - en član

- iz strokovnih delavcev enot Negova, Sp. Ščavnica, Črešnjevci - en član

- iz strokovnih delavcev enot Kocljeva 2 in Kocljeva 4 - dva člana

- iz administrativno računovodske ter tehnične službe - en član

Predstavnike zaposlenih izvolijo delavci zavoda neposredno na tajnih volitvah, po postopku in na način, ki ga določa zakon in pravila zavoda.

Predstavnike staršev volijo starši na svetu staršev na način, ki ga določajo pravila zavoda.

Člani sveta izmed sebe izvolijo predsednika in namestnika predsednika.

Svet odloča z večino glasov svojih članov.

Mandat članov sveta traja 4 leta. Za člana sveta zavoda je ista oseba lahko izvoljena le dvakrat zaporedoma.

Mandat predstavnikov staršev v svetu zavoda je povezan s statusom njihovih otrok v zavodu.

Z odlokom se spreminja sestava sveta zavoda, ki se zmanjšuje iz 5-ih predstavnikov delavcev zavoda na 3 predstavnike delavcev. Z navedeno spremembo je zastopanost predstavnikov ustanoviteljice, predstavnikov delavcev in predstavnikov staršev enakomerna.

Glede trajanja mandata članov sveta zavoda in omejitve mandatov ostaja ureditev nespremenjena. Člani sveta zavoda so tako imenovani oz. izvoljeni za štiri leta in so lahko ponovno imenovani oz. izvoljeni, vendar največ dvakrat zaporedoma. Tako kot po stari je tudi po novi ureditvi mandat predstavnikov staršev v svetu zavoda poveza s statusom njihovih otrok v zavodu. Glede izvolitve članov sveta ni bistvenih novosti, velja pa kljub temu opozoriti na dejstvo, da delavci vrtca svoje predstavnike volijo neposredno in tajno. Odlok še naprej ohranja tudi določilo, da svet vrtca odloča z večino glasov svojih članov.

Iz odloka je črtano določilo o določitvi enot, iz katerih se volijo predstavniki delavcev zavoda, saj Zakon tega več ne določa.

K 3. členu

Besedilo spreminjajočega se 16. člena je bilo naslednje:

Za ravnatelja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje po 53., 144. in 145. členu zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

Ravnatelja imenuje in razrešuje svet zavoda v soglasju z ministrom za šolstvo in šport. Mandat ravnatelja traja štiri leta.

Svet zavoda si mora pred imenovanjem ali razrešitvijo ravnatelja pridobiti mnenje vzgojiteljskega zbora in mnenje ustanoviteljice.

Vzgojiteljski zbor o mnenju za imenovanje ravnatelja glasuje tajno.

Če vzgojiteljski zbor ali ustanoviteljica ne da mnenja v roku 20 dni od dneva, ko je bila zanj zaprosena, lahko svet zavoda imenuje ravnatelja brez tega mnenja.

Zaradi sprememb zakona in ugotovitve, da vsebina razpisa in postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja do sedaj v Odloku o ustanovitvi ni bil podrobneje določen, predlagamo, da se 16. člen dopolni še z besedilom v 16.a in 16.b členu.

V 16. členu je tako določeno, da mora kandidat za ravnatelja imeti visokošolsko izobrazbo ter izpolnjevati druga pogoje za vzgojitelja ali svetovalnega delavca, imeti najmanj pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, imeti naziv svetnik ali svetovalec oziroma pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit. Če ravnateljskega izpita nima, si ga mora pridobiti najkasneje v enem letu po začetku mandata. Če izpita v navedenem roku enega leta ne opravi mu preneha mandat po zakonu. Besedilo 17. člena je usklajeno z besedilom 53. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. list RS, št. 16/07 – UPB5), ki določa pogoje za ravnatelja javnega vrtca.

Mandat ravnatelja se podaljšuje iz dosedanjih štiri na pet let.

K 4. členu

Razpis ter postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja smo uredili v novih 16.a, 16.b in 16.c členu:

Ravnatelja imenuje svet zavoda vrtca.

Faze v postopku imenovanja ravnatelja so naslednje:

- Ø odločitev sveta o razpisu za prosto delovno mesto ravnatelja,
- Ø objava javnega razpisa,
- Ø pregled pravočasnosti in popolnosti vlog,
- Ø pridobitev mnenja vzgojiteljskega zbora o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje,
- Ø pridobitev obrazloženega mnenja lokalne skupnosti o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje,
- Ø izbira med prijavljenimi kandidati,
- Ø pridobitev mnenja ministra k predlogu za imenovanje,
- Ø imenovanje direktorja , obveščanje kandidatov,
- Ø sklenitev pogodbe o zaposlitvi.

Z odlokom so po novem določene tudi sestavine javnega razpisa. V javnem razpisu se tako določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok, do katerega se sprejemajo prijave in rok v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o imenovanju, ki ne sme biti daljše od 4.ih mesecev od njegove objave. To torej pomeni, da se mora postopke imenovanja zaključiti v 4-ih mesecih. Rok za prijavo kandidatov ne sme biti krajši od 8 in ne daljši od 15 dni. Pomembna novost odloka je, da mora kandidat k prijavi predložiti tudi program vodenja zavoda.

Svet si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti mnenje vzgojiteljskega zbora. Tudi po novem se zahteva pridobitev mnenja lokalne skupnosti, na območju katere ima javnih vrtec sedež. Navedeno mnenje mora biti obrazloženo. Novost odloka je tudi to, da si mora svet pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja pridobiti tudi obrazloženo mnenje sveta staršev.

Če lokalna skupnost, vzgojiteljski zbor in svet staršev ne dajo mnenja v 20 dneh od dneva, ko so bili zanj zaproseni. Lahko svet o izbiri odloči brez tega mnenja.

Ko svet izmed prijavljenih kandidatov izbere enega kandidata za ravnatelja, posreduje obrazložen predlog za imenovanje v mnenje ministru. Po novem je predpisana pridobitev mnenja ministra in ne več soglasja k imenovanju, pri čemer je pridobitev ministrovega mnenja vmesna faza postopka (po opravljeni izbiri in pred odločitvijo o imenovanju). V primeru, da minister ne da mnenja v 30-ih dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o imenovanju ravnatelja brez tega mnenja.

Po prejemu mnenja ministra oziroma preteku 30-dnevnega roka svet zavoda odloči o imenovanju ravnatelja s sklepom. O odločitvi obvesti vse prijavljene kandidate. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom o zavodih.

Če je ministrovo mnenje negativno, ker izbrani kandidat ne izpolnjuje vseh predpisanih pogojev, bi bilo imenovanje takega kandidata nezakonito, zato bo moralo ministrstvo v takem primeru uporabiti ustrezna pravna sredstva.

Ravnatelja razrešuje svet vrtca. Odlok posebej zahteva, da mora svet pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanj in mu dati možnost, da se o njih izjavi.

Svet zavoda s predlogom za razrešitev seznanja lokalno skupnost, vzgojiteljski zbor in svet staršev. Navedeni organi morajo torej v postopku razrešitve biti seznanjeni s predlogom za razrešitev, ne dajejo pa mnenja k razrešitvi.

V naslednji fazi svet šole obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje ministru. Soglasja ministra k razrešitvi po novem ni več. Svetu ni potrebno zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelja razreši na njegov predlog. V tem primeru svet šole o razrešitvi obvesti ministrstvo.

Če minister ne da mnenja v 30-ih dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o razrešitvi ravnatelja brez tega mnenja. Svet po prejemu mnenja ministra oz. po preteku 30 dnevnega roka o razrešitvi odloči s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta šole je možno sodno varstvo v skladu z določilo zakona o zavodih.

K 5. členu

Besedilo 17. člena je bilo naslednje:

Če ravnatelju pred časno preneha mandat oz. če nihče izmed prijavljenih kandidatov ni imenovan, svet zavoda imenuje vršilca dolžnosti ravnatelja izmed strokovnih delavcev zavoda oz. izmed prijavljenih kandidatov, vendar največ za eno leto.

Če v 60 dneh po prenehanju mandata ravnatelju, svet zavoda ne imenuje niti ravnatelja niti vršilca dolžnosti ravnatelja, ga v naslednjih osmih dneh imenuje minister.

S spremembo odloka se v tretjem odstavku 17. člena omejuje mandat vršilca dolžnosti ravnatelja. Tako lahko pod pogoji, ki so določeni v prvem in drugem odstavku 17. člena odloka, ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo vršilca dolžnosti ravnatelja največ dvakrat. Prvi in drugi odstavek odloka ostajata nespremenjena.

K 6. členu

Besedilo spreminjajočega se 22. člena je bilo naslednje:

Za organizirano uresničevanje interesa staršev se v zavodu oblikuje svet staršev zavoda.

Svet staršev zavoda je sestavljen tako, da ima v njem vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga starši izvolijo na roditeljskem sestanku oddelka.

Prvi sklic sveta staršev opravi ravnatelj.

Svet staršev:

- predlaga nadstandardne programe,
- daje soglasje k predlogu ravnatelja o nadstandardnih storitvah,
- daje mnenje o predlogu programa razvoja zavoda in o letnem delovnem načrtu,
- razpravlja o poro čilih ravnatelja o vzgojno-izobraževalni problematiki,
- obravnava pritožbe staršev v zvezi z vzgojno-izobraževalnim delom,
- voli predstavnike staršev v svet zavoda,
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

Svet staršev v skladu z zakonom po novem prav tako poda obrazloženo mnenje staršev o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja, zato je bila potrebna dopolnitev 22. člena še s to nalogo sveta staršev.

K 7. členu

V navedenem členu je določeno, da mora vrtec uskladiti svoje akte takoj po uveljavitvi odloka.

K 8. členu

Odlok začne veljati z naslednjim dnem po objavi v uradnem glasilu Občine Gornja Radgona.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da obravnava Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi javnega vzgojnovarstvenega zavoda Manko Golar Gornja Radgona in sprejme naslednji

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi javnega vzgojnovarstvenega zavoda Manko Golar Gornja Radgona – prva obravnava. Obravnava predloga traja do 15.10.2007.

Gornja Radgona, avgust 2007

PRIPRAVIL:

Vladimir MAUKO, dipl. upr. org., l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.